

Gemeente Huizen
T.a.v. gemeenteraad
Graaf Wichman 10
1276 KB Huizen

Onderwerp: Rekenkamerbrief doe mee onderzoek VN-verdrag handicap
Uw brief van : Nummer :
Ons kenmerk : Toestel nr :
Huizen : 2 oktober 2019 Uw kenmerk : Bijlagen : 3

Bij beantwoording van deze brief, graag datum, nummer en onderwerp vermelden.

Geachte raadsleden,

De rekenkamercommissie van de gemeente Huizen heeft deelgenomen aan een onderzoek van de Nederlandse Vereniging van Rekenkamers en Rekenkamercommissie (NVRK) naar de implementatie van het VN-verdrag Handicap in gemeentelijk beleid. Inmiddels hebben wij de bevindingen van de NVRK ontvangen, zie bijlage 1 'Huizen -Gemeenterapport VN-verdrag Handicap'. De rekenkamercommissie is verheugd dat de gemeente Huizen als een 'koplopergemeente' uit het onderzoek komt. Met deze brief willen wij u nader informeren over de uitkomsten van dit onderzoek.

Korte schets onderzoek

Gemeenten zijn sinds de ratificatie in 2016 verplicht om in hun beleid aan te geven hoe zij in het sociaal domein uitvoering geven aan het VN-verdrag handicap. In samenwerking met het College voor de Rechten van de Mens heeft de NVRK lokale rekenkamers in staat gesteld om in kaart te brengen of gemeentelijke beleidsplannen voldoen aan deze verplichting. Deelnemende rekenkamer(commissie)s hebben het beleid in hun gemeente opgevraagd en laten toetsen aan een analysekader dat door de onderzoekers is opgesteld en door de NVRK en het College voor de Rechten van de Mens is vastgesteld. Het onderzoek beperkt zich tot een beleidsscan van zowel specifiek inclusiebeleid als het beleid op het gebied van het sociaal domein (participatie, WMO en jeugd). In de rapportage is nader toegelicht hoe de analyse van de beleidsstukken is uitgevoerd (zie bijlage 1 en bijlage 3). Er hebben in totaal 47 gemeenten meegedaan aan dit onderzoek (zie bijlage 2 met een overzicht van de deelnemende gemeenten).

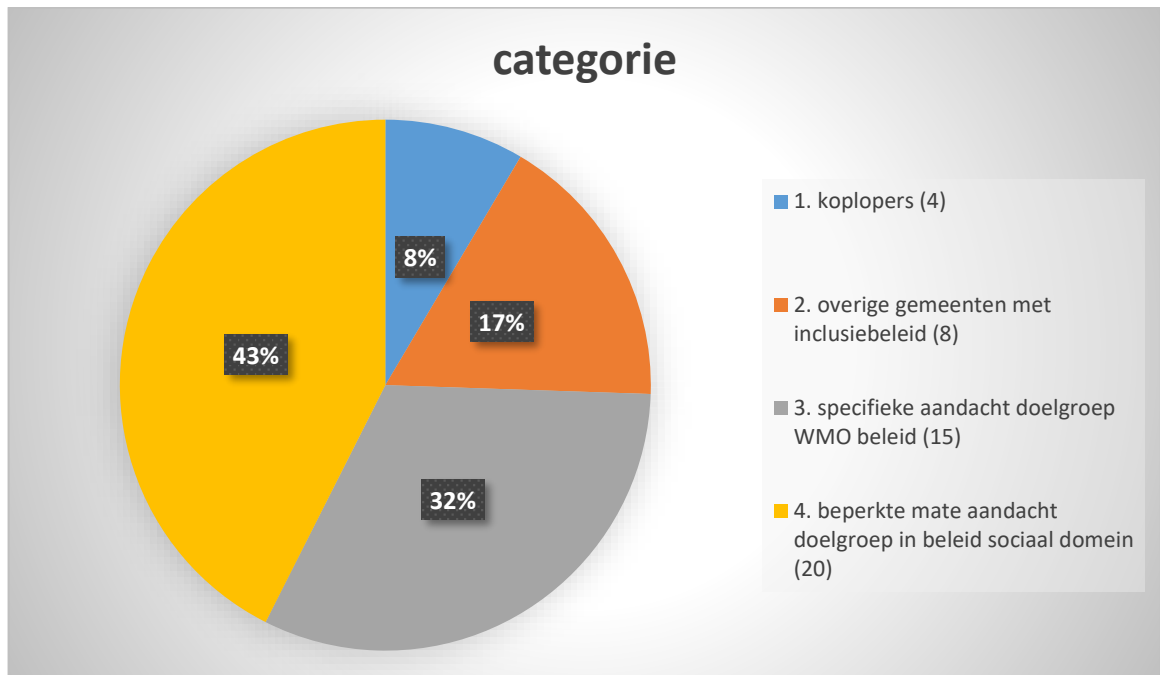
Algemene bevindingen

De bevindingen over de gemeente Huizen worden telkens vergeleken met de bevindingen van de 46 andere gemeenten die hebben deelgenomen aan de beleidsscan. Onderstaand geven wij kort een aantal bevindingen weer:

- Van de 47 deelnemende gemeenten, hebben er twaalf een vorm van inclusiebeleid (waaronder de gemeente Huizen).
- De focus van het beleid van de gemeenten verschilt. Het meest voorkomend is een brede focus: de inclusieve samenleving, waarbij inclusiviteit als norm geldt, alle inwoners moeten kunnen meedoen. Dat geldt voor dertig gemeenten. Dertien gemeenten kiezen voor een meer gerichte focus: inclusiviteit voor de doelgroep van het Verdrag. Zo ook de gemeente Huizen. De primaire

focus van het beleid in de gemeente Huizen is inclusiviteit voor mensen met een handicap. Drie gemeenten kiezen voor een beperkte focus, zoals toegankelijkheid en in één geval gaat het alleen om het aannamebeleid binnen de organisatie.

- Binnen de groep geanalyseerde gemeenten onderscheiden de onderzoekers ruwweg 4 categorieën. De gemeente Huizen valt onder de categorie 'koplopers'. Zie onderstaande grafiek voor een overzicht met het aantal deelnemende gemeenten per categorie.



De gemeenten uit groep 1 (zoals de gemeente Huizen) hebben inclusiebeleid en zijn al in de fase van evaluatie en bijstelling. De gemeenten uit groep 2 hebben al wel inclusiebeleid, maar zijn daar nog maar net mee gestart of moeten nog veel uitwerken. De gemeenten in groep 3 hebben geen inclusiebeleid, maar hebben in het WMO beleid expliciete aandacht voor de doelgroep van het Verdrag. Voor de gemeenten in groep 4 geldt dat er weinig tot geen expliciete aandacht is voor de doelgroep van het Verdrag.

- Een opvallend inzicht uit de analyse is dat bijna geen enkele gemeente bijzondere aandacht heeft voor de positie van gehandicapte vrouwen, terwijl dat volgens het Verdrag wel nodig is, nu deze groep in een dubbele achterstandspositie verkeert. Voor kinderen is iets meer aandacht (bij de helft van de gemeenten met inclusiebeleid), maar daarbij gaat het vooral om het bieden van aangepaste speelvoorzieningen. Slechts in een enkel geval is er daadwerkelijk aandacht voor de positie van het kind in bredere zin.

Bevindingen over het inclusiebeleid

Het plan van aanpak over het VN-verdrag handicap heeft de gemeente Huizen opgesteld met ervaringsdeskundigen, adviesraden en specialistische bureaus. De gemeente heeft medewerkers verantwoordelijk gemaakt voor de aandacht voor inclusie en maakt inclusie onderdeel van ieder beleidsvoorstel. De gemeente Huizen neemt maatregelen op alle relevante domeinen, waarbij alleen voor wonen in het jaar 2018-2019 geen concrete acties zijn geformuleerd. Bij de maatregelen is geen bijzondere aandacht voor de positie van vrouwen en kinderen met een handicap. Er is aandacht voor de randvoorwaarden voor inclusie: bewustwording en toegankelijkheid. Daarbij hanteert de gemeente een brede focus als het gaat om de fysieke toegankelijkheid, maar gaat het bij informatie alleen over de communicatie vanuit de gemeente. Ook is er bij bewustwording wel aandacht voor het ervaren van

beperkingen door mensen zonder beperking, maar is er weinig aandacht voor onderlinge ontmoeting tussen mensen met en zonder beperking.

Bevindingen over het sociaal domein

In het integrale beleid voor het sociaal domein van de gemeente Huizen is een paragraaf geschreven over inclusie en de samenhang tussen maatregelen voor de doelgroep van het VN-verdrag handicap. Het stimuleren van een inclusieve samenleving is één van de manieren om de ambities in het sociaal domein te verwezenlijken. Daarbij gaat het zowel om diversiteit, toegankelijkheid, dementievriendelijkheid als ruimte voor minderheden. Het beleid is opgesteld met de hulp van adviesraden in het sociaal domein.

Tot slot

Wij hebben de bevindingen van het onderzoek voorgelegd voor ambtelijke wederhoor om na te gaan of de feiten in het rapport juist zijn. Naar aanleiding daarvan zijn geen onjuistheden geconstateerd of aanvullingen naar voren gebracht.

De NVRR zal, in samenwerking met het College van de Rechten van de Mens, in oktober een overall rapportage van het doe mee-onderzoek publiceren. In deze overall rapportage worden geen resultaten per gemeente gepubliceerd. De overall rapportage zullen wij u t.z.t. ter kennisgeving toesturen.

Hoogachtend,
Namens de rekenkamercommissie

J.C. Coster
Voorzitter van de rekenkamercommissie

De rekenkamercommissie is een onafhankelijke door de gemeenteraad ingestelde commissie.