

# Rekenkamercommissie Huizen



Jaarverslag 2018 & jaarplan 2019

**Datum: 11 februari 2019**

## Voorwoord

Voor u ligt het jaarverslag 2018 en het jaarplan 2019 van de rekenkamercommissie Huizen. In het eerste deel van dit document 'jaarverslag 2018' leest u wat wij in 2018 hebben gedaan en wat het heeft gekost. Onze voornemens en geplande activiteiten voor 2019 leest u in het tweede deel 'jaarplan 2019' van dit document.

Het doel van de rekenkamercommissie Huizen is het versterken van de rol van de gemeenteraad. De rekenkamercommissie functioneert onafhankelijk van de raad en is geen onderdeel van het politiek-bestuurlijke krachtenveld. De rekenkamercommissie bepaalt dan ook zelf wat zij wil onderzoeken. Om ons doel te bereiken onderzoeken wij of het lokaal bestuur de afgesproken doelen realiseert, of daaraan niet meer geld wordt uitgegeven dan nodig en of volgens de regels wordt gehandeld. Onze bevindingen en aanbevelingen rapporteren wij aan de raad. De rekenkamercommissie kan in bijzondere gevallen, bijvoorbeeld bij actuele ontwikkelingen of bij het honoreren van een tussentijds verzoek van de raad, afwijken van het jaarplan.

Komend jaar willen wij naast het uitvoeren van diverse onderzoeken aandacht besteden aan het uitvoeren van een zelfevaluatie, waarbij wij onder andere kritisch zullen kijken naar ons eigen onderzoeksproces, onze missie en visie. Ook zal de ambtelijk secretaris in het voorjaar de postacademische cursus rekenkameronderzoek van de Erasmus Universiteit volgen.

Tot slot willen wij allen die in 2018 hebben meegewerkt aan onze onderzoeken bedanken. Uw medewerking is van groot belang voor de kwaliteit en effectiviteit van onze onderzoeken. Wij hopen in 2019 met onze onderzoeken de gemeenteraad en het college te voorzien van nuttige informatie en aanbevelingen.

Huizen, 11 februari 2019  
Leden van de rekenkamercommissie Huizen

# Inhoudsopgave

## Voorwoord

<b>1.</b>	<b>Samenstelling rekenkamercommissie</b>	<b>5</b>
<b>2.</b>	<b>Jaarverslag 2018</b>	<b>5</b>
<b>2.1</b>	<b>Wat hebben we gedaan en bereikt in 2018?</b>	<b>5</b>
2.1.1	Quick scan moties	
2.1.2	Onderzoek naar de effecten van bezuinigingen	
2.1.3	Onderzoek naar de informatiewaarde van de begroting en jaarstukken	
2.1.4	Onderzoek naar burgerparticipatie	
2.1.5	Overige activiteiten	
<b>2.2</b>	<b>Wat heeft het gekost?</b>	<b>8</b>
<b>3.</b>	<b>Jaarplan 2019</b>	<b>9</b>
<b>3.1</b>	<b>Wat gaan we doen in 2019?</b>	<b>9</b>
3.1.1	Algemeen	
3.1.2	Planning	
3.1.3	Actualiseren groslijst onderzoeksonderwerpen	
3.1.4	Afronding onderzoek burgerparticipatie	
3.1.5	Quick scan jeugdzorgbeleid	
3.1.6	Oriëntatie geheimhouding	
3.1.7	Doe mee onderzoek NVRR	
3.1.8	Overige activiteiten	
<b>3.2</b>	<b>Wat willen we bereiken?</b>	<b>12</b>
<b>3.3</b>	<b>Wat mag het kosten?</b>	<b>12</b>
<b>4.</b>	<b>Tot slot</b>	<b>12</b>

## Bijlagen

# 1. Samenstelling rekenkamercommissie

De rekenkamercommissie van de gemeente Huizen bestaat uit twee externe leden (de voorzitter en plaatsvervangend voorzitter) en vier interne (raads)leden. De samenstelling van de rekenkamercommissie is het afgelopen jaar, onder andere door de verkiezingen, gewijzigd. Met ingang van 1 april 2018 is mevrouw Quapp benoemd als plaatsvervangend voorzitter van de rekenkamercommissie. Onderstaand een overzicht van de samenstelling van de rekenkamercommissie in 2018:

Tot april 2018	Na april 2018
De heer J.C. Coster (voorzitter)	De heer J.C. Coster (voorzitter)
De heer E.S. Rijnders (plv. voorzitter)	Mevrouw M. Quapp (plv. voorzitter)
De heer R.W. de Bruijn (lid)	De heer J. Bartlema (lid)
De heer J.W. Meijerman (lid)	Mevrouw K. van Werven (lid)
De heer C.G. de Kok (lid)	De heer J.B.R. Driessen (lid)
Mevrouw M.E. Lemmens (lid)	Mevrouw M.E. Lemmens (lid)

De heer P.J.M. van de Schoor vervulde tot eind 2017 de functie van ambtelijk secretaris. De rekenkamercommissie wordt sinds februari 2018 ambtelijk ondersteund door mevrouw M.J. van den Berg.

## 2. Jaarverslag 2018

In dit jaarverslag brengen wij verslag uit over onze activiteiten in 2018.

### 2.1 Wat hebben we gedaan en bereikt in 2018?

Onderstaand volgt een overzicht van onze onderzoeksactiviteiten in 2018. Vervolgens geven wij per onderzoek een korte toelichting.

1 <sup>e</sup> kwartaal 2018	2 <sup>e</sup> kwartaal 2018	3 <sup>e</sup> kwartaal 2018	4 <sup>e</sup> kwartaal 2018
Afronden quick scan moties (Behandeling rapport commissie ABM 25 januari 2018)			
Afronden onderzoek effecten van bezuinigingen (Behandeling rapport commissie ABM 8 maart 2018)			
Uitvoeren onderzoek informatiewaarde begroting en jaarstukken	Uitvoeren onderzoek informatiewaarde begroting en jaarstukken	Uitvoeren onderzoek informatiewaarde begroting en jaarstukken	Afronden onderzoek informatiewaarde begroting en jaarstukken (Behandeling rapport commissie ABM 18 oktober 2018)
	Opstarten onderzoek burgerparticipatie	Uitvoeren deel 1 onderzoek burgerparticipatie	Uitvoeren deel 1 en deel 2 onderzoek burgerparticipatie

			Inventarisatie onderzoekbehoefte 2019
--	--	--	---

### 2.1.1 Quick scan moties

Eind 2017 hebben wij een quick scan uitgevoerd naar de doeltreffendheid van het instrument van de motie voor de raad. De motie is een belangrijk politiek middel in de vergadering van de raad. De quick scan was gericht op de vraag of een motie voor uw raad een doeltreffend instrument is.

Naar aanleiding van dit onderzoek heeft de rekenkamercommissie twee aanbevelingen geformuleerd. Het raadsvoorstel waarin de aanbevelingen van de rekenkamercommissie zijn opgenomen is op 25 januari 2018 in de vergadering van de commissie ABM behandeld en op 8 februari 2018 in ongewijzigde vorm door de raad aangenomen. Voor de aanbevelingen van de quick scan zie bijlage 1.

### 2.1.2 Onderzoek naar de effecten van bezuinigingen

De reden om een onderzoek uit te voeren naar de effecten van bezuinigen is dat er over het algemeen weinig zicht bestaat op de gevolgen van gemeentelijke bezuinigingen en lastenverzwaringen. Vaak blijft onduidelijk wat de financiële opbrengst en de maatschappelijke en economische gevolgen van de bezuinigingen zijn geweest. Het onderzoek was gericht op de vraag: *Wat zijn de effecten, financieel en maatschappelijk, van de onderzochte bezuinigingen?* Het onderzoek is onder verantwoordelijkheid van de rekenkamercommissie uitgevoerd door BMC.

De bevindingen van het onderzoek hebben geleid tot een vijftal aanbevelingen voor het college. Het gaat om aanbevelingen om het proces te verbeteren. Het raadsvoorstel waarin de aanbevelingen van de rekenkamercommissie zijn opgenomen is op 8 maart 2018 in de vergadering van de commissie ABM behandeld en op 22 maart 2018 in ongewijzigde vorm door de raad aangenomen. Voor de aanbevelingen van dit onderzoek zie bijlage 2.

### 2.1.3 Onderzoek naar de informatiewaarde van de begroting en jaarstukken

De financiële positie van een gemeente is van groot belang, maar tegelijkertijd voor veel raadsleden en geïnteresseerde burgers vaak moeilijk te begrijpen. De doelstelling van het onderzoek was om inzicht te geven in de informatiewaarde van de jaarstukken en de begroting voor raadsleden en - indien nodig – verbeterpunten in kaart brengen. De onderzoeksvraag bij dit onderzoek luidde als volgt: *Zijn de begroting, de meerjarenraming en de jaarstukken voor de raad een effectief instrumentarium om zijn kaderstellende en controlerende taak goed te vervullen?*

De bevindingen van het onderzoek hebben geleid tot vier aanbevelingen voor het college en een aanbeveling voor de griffie. Het raadsvoorstel waarin de aanbevelingen van de rekenkamercommissie zijn opgenomen is op 18 oktober 2018 in de vergadering van de commissie ABM behandeld en op 8 november 2018 in ongewijzigde vorm door de raad aangenomen. Daarnaast heeft de rekenkamercommissie samen met de griffie twee cursusavonden georganiseerd met als thema: “jaarstukken van de gemeente lezen en begrijpen”. Voor de aanbevelingen van dit onderzoek zie bijlage 3.

### 2.1.4 Onderzoek naar burgerparticipatie

In het jaarplan van 2018 heeft de rekenkamercommissie aangekondigd een onderzoek te gaan uitvoeren naar burgerparticipatie. Wij hopen dat het onderzoek bijdraagt aan het bereiken van een optimaal klimaat voor burgerparticipatie en een doelmatige en doeltreffende participatie. Daarnaast hopen wij inzicht te krijgen in de wijze waarop de gemeente omgaat met maatschappelijke initiatieven.

Het onderzoek is in het voorjaar van 2018 gestart en de resultaten worden naar verwachting in het tweede kwartaal van 2019 gepubliceerd. Het huidige college is inmiddels aan de slag

gegaan met burgerparticipatie. Wij hopen met de resultaten van dit onderzoek hieraan bij te kunnen dragen.

### **2.1.5 Overige activiteiten**

In 2018 heeft de rekenkamercommissie Huizen negen reguliere vergaderingen gehouden. Verder verzorgden de voorzitter en de secretaris een toelichting op:

- Het jaarverslag 2017 en de quick scan moties in de commissievergadering ABM van 25 januari 2018,
- Het jaarplan 2018 en het onderzoek naar de effecten van bezuinigingen in de commissievergadering ABM van 8 maart 2018;
- Het onderzoek informatiewaarde van de begroting en jaarstukken in de commissie ABM van 18 oktober 2018.

Naast de reguliere overleggen hebben de leden en secretaris van de rekenkamercommissie in 2018 deelgenomen aan diverse activiteiten. Onderstaand een overzicht van deze activiteiten.

#### **Samenwerken, kennisdelen en deskundigheidsbevordering**

De rekenkamercommissie is lid van de Nederlandse Vereniging van Rekenkamers en Rekenkamercommissies, de NVRK. De leden van de rekenkamercommissie nemen regelmatig deel aan congressen en seminars van de NVRK. Dit jaar hebben we deelgenomen aan:

- Het NVRK jaarcongres op 25 mei 2018. Er waren workshops over onder andere het betrekken van de burgers bij onderzoeken, informatiebeveiliging en de Omgevingswet;
- Symposium Delftse Rekenkamer over lokale en publieke verantwoording op 14 juni 2018;
- Seminar van de Rekenkamer van Rotterdam over publieke waarde op 1 november 2018;
- Bijeenkomsten van de landelijke kenniskring en de regio kring. In de regio kring nemen de rekenkamer(commissie(s)) van de BEL, Weesp, Gooise Meren, Hilversum, Huizen en Wijdmeren deel. Doel van deze bijeenkomsten is met name om kennis te delen en wellicht in de toekomst waar mogelijk samen te werken.
- De secretaris van de rekenkamercommissie heeft in december deelgenomen aan de eerste cursusdag van de oriëntatiecursus rekenkamerwerk.

#### **Actualiseren**

In 2018 heeft de rekenkamercommissie aandacht besteed aan het actualiseren van onder andere de teksten en stukken op de pagina van de rekenkamercommissie op de website van de gemeente, het actualiseren van de verordening gemeentelijke rekenkamercommissie Huizen (behandeling vergadering commissie ABM 8 maart), voorbereiding voor het actualiseren van onze regelingen en protocollen en werkzaamheden ter voorbereiding van de invoering van de AVG. Ook zijn de vergoedingen van de externe leden geïndexeerd en vastgesteld door de raad.

#### **Kennismaken en inwerken**

Vanwege de gewijzigde samenstelling van de rekenkamercommissie stond afgelopen jaar ook in het teken van kennismaken en inwerken van de nieuwe ambtelijk secretaris, plaatsvervangend voorzitter en nieuwe interne leden van de rekenkamercommissie. Er zijn onder ander kennismakingsgesprekken gevoerd met de burgemeester, de wethouders en de gemeentesecretaris.

#### **Evaluatie**

De rekenkamercommissie evalueert jaarlijks haar werkzaamheden. Deze evaluatie is onderdeel van het wettelijk verplichte jaarlijkse verslag (Verordening op de rekenkamercommissie, artikel 10, lid 10). De commissie heeft vastgesteld dat onze

aanbevelingen worden overgenomen en dat er door de organisatie acties worden uitgevoerd om onze aanbevelingen te implementeren.

De commissie heeft in haar vergadering van 17 december 2018 met name gesproken over het intern functioneren van de commissie. Geconcludeerd is dat er een aantal verbeteringen mogelijk zijn bijvoorbeeld als het gaat om het vaststellen van een missie en visie. Hier gaan we in 2019 verder mee aan de slag.

## 2.2 Wat heeft het gekost?

De rekening over het verslagjaar biedt het volgende beeld:

<b>Kostenpost</b>	<b>Kosten 2018</b>
<b>1. Onderzoek</b>	€ 14.515
<b>2. Vergoeding externe leden (incl. reiskosten)</b>	€ 14.352
<b>3. Congres NVRN en cursus rekenkamerwerk</b>	€ 551
<b>4. Lidmaatschap NVRN</b>	€ 360
<b>5. Overig</b>	€ 800
<b>Totaal</b>	<b>€ 30.578</b>

De leden van de rekenkamercommissie die tevens raadsleden zijn, hebben voor hun werkzaamheden voor de rekenkamercommissie op basis van het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden een vergoeding ontvangen. Deze vergoeding, evenals het salaris van de ambtelijk secretaris, komt niet ten laste van het budget van de rekenkamercommissie.

Het budget bedroeg € 44.568,-. Bij de start van de rekenkamercommissie is uitgegaan van €1,- per inwoner voor rekenkameronderzoek; een landelijk geaccepteerde norm. Omdat het onderzoek naar de informatie van de begroting en jaarstukken niet in 2017 maar in 2018 is afgerond is ons budget in juni 2018 geactualiseerd met een extra bedrag van € 6000,-. Wij zijn er echter in geslaagd om binnen het oorspronkelijke budget te blijven.

Op het moment dat de gemeentebegroting wordt opgesteld, is het onderzoeksprogramma van de rekenkamercommissie nog niet vastgesteld en is er nog geen volledig zicht op met name de onderzoekskosten. De rekenkamercommissie stelt een zekere financiële marge op prijs omdat dan niet begroot onderzoek - bijvoorbeeld op verzoek van de raad - toch kan worden uitgevoerd. In enig jaar niet benutte middelen komen ten gunste van het begrotingsresultaat.

## 3. Jaarplan 2019

In dit jaarplan zijn onze geplande activiteiten voor 2019 uitgewerkt.

### 3.1 Wat gaan we doen in 2019?

#### 3.1.1 Algemeen

De onderzoeken van de rekenkamercommissie worden uitgevoerd door externen en/of de ambtelijk secretaris. Een en ander is afhankelijk van het onderwerp, de onderzoeksopzet, het beschikbare budget en de omvang van het onderzoek. Indien externen worden ingeschakeld, vindt de opdrachtverlening plaats onder de voorwaarden van de rekenkamercommissie. Het uitgangspunt bij de inzet van externe bureaus is dat de eindverantwoordelijkheid voor de inhoud, de regie en het uitbrengen van de eindrapportage bij de rekenkamercommissie liggen. De commissie kan zowel een uitgebreid onderzoek verrichten als een kort en verkennend onderzoek, een quick scan. Ook kan een bepaalde kwestie bondig aan de orde worden gesteld door middel van een rekenkamerbrief.

De commissie zal bij elk onderzoek in principe dezelfde onderzoeksopzet hanteren.

Om een professionele werkwijze te bevorderen, conformeert de commissie zich zoveel mogelijk aan de gedragsregels van de Nederlandse Vereniging van Rekenkamers en Rekenkamercommissies (NVRK). De rekenkamercommissie werkt op basis van de Gemeentewet en de door de raad vastgestelde Verordening gemeentelijke rekenkamercommissie Huizen. De rekenkamercommissie stelt hoge eisen aan het openbaar bestuur dat zij controleert en daarom ook aan zichzelf. De rekenkamercommissie houdt zich daarom aan de uitgangspunten zoals verwoord in het kwaliteitshandvest<sup>1</sup>. Bij dit handvest hoort een toetsingskader, waarmee de rekenkamercommissie op haar functioneren kan worden aangesproken. Het handvest is op 20 november 2012 aan de raad en het college aangeboden. Dit kwaliteitshandvest is destijds vooral afgestemd op het functioneren van rekenkamers van de grote steden. Momenteel wordt in NVRK-verband gewerkt aan een Rekenkamerkompas, waarin ook met het functioneren van kleinere rekenkamer(commissie)s rekening wordt gehouden. Dit Rekenkamerkompas zal naar verwachting in 2019 in zijn definitieve vorm beschikbaar komen. Daarna zullen wij ons eigen kwaliteitsbeleid evalueren en waar nodig aanpassen.

Daarnaast heeft de rekenkamercommissie een reglement van orde en een onderzoeksprotocol. Voor meer informatie over onze werkwijze verwijzen wij u naar onze pagina op de website van de gemeenteraad Huizen:

[https://www.gemeenteraadhuizen.nl/gemeenteraad/rekenkamercommissie\\_3173/](https://www.gemeenteraadhuizen.nl/gemeenteraad/rekenkamercommissie_3173/)

#### 3.1.2 Planning

De voorlopige planning voor 2019 van de rekenkamercommissie ziet er op hoofdlijnen als volgt uit:

1 <sup>e</sup> kwartaal 2019	2 <sup>e</sup> kwartaal 2019	3 <sup>e</sup> kwartaal 2019	4 <sup>e</sup> kwartaal 2019
Jaarverslag 2018 & Jaarplan 2019			
Verzamelen en selecteren onderzoeksonderwerpen			
Afronden onderzoek burgerparticipatie	Afronden onderzoek burgerparticipatie		

<sup>1</sup> Het kwaliteitshandvest is afgeleid van het handvest dat wordt gehanteerd door de rekenkamers van Amsterdam, Den Haag, Rotterdam, Utrecht en de Randstedelijke rekenkamer.



Oriëntatie geheimhouding	Mogelijk onderzoek geheimhouding		
Doe mee onderzoek NVRR	Doe mee onderzoek NVRR		
Opstarten quick scan jeugdzorgbeleid (samenwerking met rekenkamercommissie Gooise Meren en wellicht andere regiogemeenten)	Uitvoeren en afronden quick scan jeugdzorgbeleid	Mogelijk vervolgonderzoek jeugdzorgbeleid	
		Eventueel vervolgonderzoek of onderzoek naar actuele kwestie	Eventueel vervolgonderzoek of onderzoek naar actuele kwestie
		Inventarisatie onderzoekbehoefte 2020	Inventarisatie onderzoekbehoefte 2020
			Opstellen concept jaarverslag 2019 en jaarplan 2020
			Evaluatie

Onderstaand volgt een korte toelichting bij een aantal geplande activiteiten in 2019.

### 3.1.3 Actualiseren groslijst onderzoeksonderwerpen

Voor het selecteren van onderzoeksonderwerpen maakt de rekenkamercommissie gebruik van een groslijst. De onderzoeksonderwerpen worden gekozen aan de hand van criteria die zijn vastgelegd in ons onderzoeksprotocol. De leden van de rekenkamercommissie hebben de groslijst gedurende 2018 aangevuld met onderwerpen. Om de groslijst te actualiseren zullen we dit jaar alle fracties benaderen en vragen om input.

Op basis van de huidige groslijst hebben we inmiddels een aantal onderwerpen geselecteerd. We zullen in 2019 een oriëntatie, verkennend onderzoek, uitvoeren naar geheimhouding en een onderzoek naar het jeugdzorgbeleid. Mogelijk kan er na het actualiseren van de groslijst in de tweede helft van 2019 gekozen worden om een onderzoek te starten naar een ander onderwerp. Eind 2019 zullen wij wederom een inventarisatie maken van de onderzoeksbehoefte.

### 3.1.4 Afronding onderzoek burgerparticipatie

Zoals in het jaarverslag 2018 vermeld is de rekenkamercommissie in 2018 gestart met een onderzoek naar burgerparticipatie. De insteek van het onderzoek is breed, er wordt zowel gekeken naar maatschappelijke initiatieven als naar burgerparticipatietrajecten. Onderzoeksbureau Partners+Pröpper voert het onderzoek voor de rekenkamercommissie uit. Onderdeel van het onderzoek is een digitale enquête onder ambtelijke projectleiders en deelnemers aan diverse participatietrajecten uit de afgelopen jaren. Vervolgens selecteerde de rekenkamercommissie drie casussen, waaronder het participatietraject Keuchenius. De casussen zijn in het onderzoek een hulpmiddel om te leren van eerdere ervaringen. Naar verwachting zal het onderzoek in het tweede kwartaal van 2019 worden afgerond.

### 3.1.5 Quick scan jeugdzorgbeleid

Sinds 2015 zijn gemeenten verantwoordelijk voor de jeugdzorg. Bij de overgang, de transitie, stond de zorgcontinuïteit voorop. Inmiddels zijn gemeenten aan de volgende fase begonnen: de transformatie. Doel is de jeugdzorg beter en efficiënter maken. De Gemeente Huizen werkt

met verschillende gemeenten in de regio samen voor de uitvoering van de jeugdzorg. De gemeente is zelf verantwoordelijk voor het beleid, maar de inkoop en uitvoering zijn belegd bij de regio Gooi en Vechtstreek.

Omdat de jeugdzorg voor raadsleden een nieuw en complex beleidsterrein is, heeft de rekenkamercommissie besloten om eerst de ontwikkelingen in de jeugdzorg in de gemeente beter in kaart te brengen.

De geplande quick scan zal het beleidsveld in beeld brengen en sterktes, zwaktes, risico's en kansen op hoofdlijnen in beeld brengen. De quick scan kan aanleiding geven tot een verdiepend onderzoek, maar dat is nog geen deel van de opdracht.

De doelstelling van het onderzoek is om een overzicht te geven van het jeugdzorgbeleid in de gemeente Huizen. Daarbij komen beleids- en uitvoeringskeuzes in beeld, samen met recente ontwikkelingen en resultaten. Hierbij is aandacht voor cijfermatige gegevens over het gebruik en de kosten van de jeugdzorg. Ook biedt het onderzoek inzicht in zowel sterktes en zwaktes als kansen en bedreigingen voor het huidige jeugdzorgbeleid.

Ook de rekenkamercommissie van de gemeente Gooise Meren, en wellicht nog andere regiogemeenten, zal in 2019 een verkennend onderzoek uitvoeren naar de jeugdzorg. Waar mogelijk zullen wij dit onderzoek in samenwerking met andere rekenkamer(commis)sie(s) in de regio uitvoeren.

### **3.1.6 Oriëntatie geheimhouding**

Binnen het wettelijk kader heeft de gemeente vrijheid om stukken geheim te verklaren. Belangrijk is dat de gemeente inzicht geeft in hoe zij haar werk doet. Openbaarheid van informatie en transparantie van bestuurlijke besluitvorming zijn hierbij van groot belang. Sommige zaken kunnen echter niet in de openbaarheid worden besproken. De artikelen 25, 55 en 86 van de Gemeentewet bevatten bepalingen over het opleggen en opheffen van geheimhouding, toegespitst op de raad (artikel 25 Gemw), het college (artikel 55 Gemw) en commissies (artikel 86 Gemw).

Om een beeld te krijgen van de gang van zaken rond geheimhouding zal de rekenkamercommissie (in eerste instantie) een oriënterend onderzoek uitvoeren naar geheimhouding. Het doel van dit onderzoek is om zicht te krijgen op het proces omtrent het opleggen van geheimhouding in de gemeente Huizen. Daarnaast kan uit een eventueel onderzoek lering worden getrokken door een vergelijking te maken met andere gemeenten.

### **3.1.7 Doe mee onderzoek NVRR**

De rekenkamercommissie heeft zich aangemeld om deel te nemen aan het doe mee-onderzoek van de NVRR naar gelijke toegang voor mensen met een beperking. Het onderzoek zal bestaan uit twee onderdelen. Het eerste onderdeel betreft een beleidsscan. Het tweede onderdeel betreft het observeren van de toegankelijkheid van stemlokalen tijdens de Europese parlamentsverkiezingen op 23 mei. Hiervoor wordt een checklist ontwikkeld waarmee rekenkamerleden zelf (of raadsleden en burgers) de toegankelijkheid van hun eigen stemlokaal kunnen toetsen.

De NVRR organiseert het doe mee-onderzoek samen met het College voor de rechten van de mens, dat toezichthouder is op de uitvoering van het VN-verdrag Handicap.

### **3.1.8 Overige activiteiten**

Komend jaar willen wij ons naast de onderzoeken en de reguliere vergaderingen van de rekenkamercommissie richten op onderstaande zaken.

#### **Verdere professionalisering**

Waar nodig zullen wij aandacht besteden aan het aanpassen en actualiseren van onze regelingen, zoals het onderzoeksprotocol en reglement van orde. Komend jaar willen wij aandacht besteden aan het uitvoeren van een zelfevaluatie, waarbij wij kritisch zullen kijken

naar onder andere onze missie en visie. Ook zullen wij onderzoeken hoe wij de bekendheid van de rekenkamercommissie, zowel binnen als buiten het gemeentehuis, kunnen vergroten.

### **Opleiding**

Om onze kennis over het rekenkamerwerk te vergroten volgt een lid van de rekenkamercommissie de oriëntatiecursus Rekenkamerwerk. Deze cursus bestaat uit drie dagen waarbij aandacht is voor alle facetten van het rekenkamerwerk. De secretaris van de rekenkamercommissie zal in maart en april 2019 een 5-daagse postacademische cursus rekenkameronderzoek volgen aan de Erasmus Universiteit Rotterdam.

### **Kennis delen en samenwerken met andere rekenkamer(commissie)(s)**

De rekenkamercommissie vindt het belangrijk om contact te onderhouden met andere lokale rekenkamer(commissie)s om zo onder andere op de hoogte te blijven van actuele ontwikkelingen. Dit contact krijgt mede vorm door participatie in de Nederlandse Vereniging van Rekenkamers en Rekenkamercommissies (NVRK) en het bezoeken van congressen en seminars voor rekenkamers. Ook wordt waar mogelijk samenwerking gezocht met andere rekenkamers in de regio, met dit doel is in 2017 een kring van rekenkamer(commissie)s uit de regio Gooi en Vechtstreek opgericht. Wij vinden het belangrijk om kennis over het uitvoeren van onderzoeken en relevante onderwerpen met elkaar te delen.

### **Burgers betrekken bij onderzoek**

In 2019 willen wij onderzoeken welke mogelijkheden er zijn om burgers te betrekken bij onze onderzoeken.

## **3.2. Wat willen we bereiken?**

Door het uitvoeren van eerdergenoemde onderzoeken wil de rekenkamercommissie de controlerende, sturende en de kaderstellende rol van de gemeenteraad versterken. Met onze bevindingen en aanbevelingen hopen wij de organisatie en het bestuur handvatten aan te reiken om zaken waar nodig te verbeteren. Wij willen zowel inzicht geven in wat goed gaat als wat beter kan.

## **3.3. Wat mag het kosten?**

Het budget voor 2019 bedraagt € 44.568,-. Voor het bepalen van de hoogte van het budget is destijds - in 2006 - het landelijk breed gedragen uitgangspunt gehanteerd dat per inwoner van een gemeente 1 euro aan rekenkameronderzoek besteed mag worden. Het budget is sinds 2006 volgens de gemeentelijke uitgangspunten geïndexeerd (in 2018 met 0 %).

## **4. Tot slot**

Wij zien eventuele reacties naar aanleiding van dit verslag en jaarplan graag tegemoet.

## **BIJLAGE 1 - Aanbevelingen Quick scan moties**

De rekenkamercommissie heeft naar aanleiding van de bevindingen de volgende aanbevelingen voor het college geformuleerd:

1. Bij de uitvoeringsinformatie van iedere motie te vermelden binnen welke (redelijke) termijn de motie dient te worden uitgevoerd.
2. Bij iedere motie in het "Overzicht stand van zaken uitwerking initiatiefvoorstellen en moties" te vermelden of en wanneer deze is uitgevoerd, respectievelijk afgehandeld.

## **BIJLAGE 2 – Aanbevelingen onderzoek naar de effecten van bezuinigingen**

De rekenkamercommissie heeft naar aanleiding van de bevindingen de volgende aanbevelingen voor het college geformuleerd:

1. In de jaarstukken niet alleen op programmaniveau te rapporteren, maar ook op budgetniveau over de budgetten die gekoppeld zijn aan specifieke bezuinigingen.
2. De effecten van bezuinigingen te monitoren.
3. De raad periodiek te informeren over de maatschappelijke effecten van de bezuinigingen.
4. Zorg te dragen voor een goede archivering van de resultaten van monitoringsinstrumenten, zoals cliëntvervalsingsonderzoeken.
5. Bij cliëntvervalsingsonderzoeken en bij de regionale monitor een vaste set aan basisindicatoren te hanteren, zodat de resultaten van diverse jaren vergelijkbaar zijn.

## **BIJLAGE 3 - Aanbevelingen onderzoek informatiewaarde begroting en jaarstukken**

De bevindingen van het onderzoek hebben geleid tot vier aanbevelingen voor het college:

1. De raadsvoorstellen en aanbiedingsbrief/oplegger te verbeteren als het gaat om de begrijpelijkheid van de tekst. Dit geldt ook voor de begroting en de jaarstukken. Hierbij kan gedacht worden aan:
  - het waar mogelijk enkel beschrijven van de hoofdzaken/belangrijkste ontwikkelingen;
  - de tekst schrijven vanuit het perspectief van raadsleden;
  - het minder gebruik maken van teksten die technisch van aard zijn;
  - het waar mogelijk opnemen van infographics, diagrammen of grafieken.
2. De paragrafen te verbeteren als het gaat om de volgende zaken:
  - de verslaglegging omtrent de risico-inventarisatie (risicokaart) en het hieraan te koppelen weerstandsvermogen;
  - een toelichting op te nemen inzake de structurele en incidentele weerstandscapaciteit, zodat inzichtelijk is op welke wijze structurele en incidentele risico's opgevangen kunnen worden;
  - in de paragraaf onderhoud het beleidskader en de uit het beleidskader voortvloeiende financiële consequenties (bijvoorbeeld de riolering) beter inzichtelijk maken;
  - de paragraaf betreffende het grondbeleid als zelfstandig leesbaar te maken en de verwachte resultaten van de grondexploitaties toevoegen aan de paragraaf zodat beter zichtbaar is wat de aanwezige risico's en kansen zijn;
  - om ook niet verplichte paragrafen op te nemen. Te denken valt aan een paragraaf over het Sociaal Domein, Rechtmatigheid of het 'in control' zijn van uw gemeente.
3. In de programmaverantwoording effecten (outcome), de activiteiten (output) en de noodzakelijke inzet (tijd en geld) duidelijker o.b.v. het SMART- principe te benoemen.
4. In de jaarstukken en begroting meer aandacht te besteden aan visualisering door waar mogelijk te werken met infographics, diagrammen of grafieken. Om zo onder andere te komen tot één format als het gaat om het weergeven van afwijkingen tussen begroting en realisatie en het onderscheid tussen de afwijking voor en na resultaatbestemming (zie het voorbeeld van de gemeente Delfzijl, pagina 21 van het rapport).

Daarnaast heeft de rekenkamercommissie een vijfde aanbeveling geformuleerd voor de griffie:

5. Om periodiek een (bij)scholing te verzorgen voor raadsleden om zo de kennis over de begroting en jaarstukken en uniformiteit in kennis en (bij)scholing te waarborgen.